



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 12/2020

Seduta del 12 novembre 2020

Il giorno 12 novembre 2020, alle ore 12.30, dalla Sala del Consiglio del Ministero dell'interno, in Roma, in modalità videoconferenza, si è svolta, in seduta straordinaria, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali (convocata con nota CSC prot. n. 2245 del 9 novembre 2020) per discutere il seguente ordine del giorno:

Approvazione dei verbali delle sedute del 15 e del 30 ottobre 2020 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

- 1. Attuazione, per l'anno 2020, del punto 5 dell'Accordo della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 20 marzo 2008, relativa al rispetto delle disposizioni sulla raccolta differenziata ai fini della ripartizione tra i Comuni del contributo annuo del Ministero dell'istruzione per il servizio di raccolta, recupero e smaltimento dei rifiuti solidi urbani nelle istituzioni scolastiche statali. (Richiesta ANCI)**

Delibera ai sensi del punto 5 dell'Accordo della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 20 marzo 2008.

- 2. Schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze recante adozione della stima della capacità fiscale 2021 dei Comuni delle Regioni a Statuto ordinario. (ECONOMIA E FINANZE)**

Intesa ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164.

- 3. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto della quota del Fondo relativo all'imposta municipale propria (IMU) ancora da ripartire, pari a 1,65 milioni di euro per l'anno 2020, di cui all'articolo 177, comma 2, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, nonché riparto dell'incremento di 85,95 milioni di euro per l'anno 2020 del medesimo Fondo, disposto dall'articolo 78, comma 5, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)**

Intesa ai sensi dell'articolo 78, comma 5 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

4. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto della quota residua, pari a 10 milioni di euro, della dotazione iniziale del Fondo di cui all'articolo 180, comma 1 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, nonchè dell'incremento di 300 milioni di euro al medesimo Fondo, disposto dall'articolo 40, comma 1 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104 convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126 (Ristoro imposta di soggiorno). **(INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)**

Intesa ai sensi dell'articolo 40, comma 1 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126.

5. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del Fondo di cui all'articolo 181 del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e all'articolo 109 del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, per un ammontare complessivo di 102,13 milioni di euro (Ristoro Tosap – Cosap). **(INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)**

Intesa ai sensi dell'articolo 109, comma 2 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126.

6. Schema di decreto del Ministro dell'interno recante individuazione dei rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto e per quelli che hanno fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, con richiesta di accesso al fondo di rotazione, per il triennio 2020-2022, ai sensi dell'articolo 263, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. **(INTERNO)**

Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

7. Designazione di due componenti nel Comitato di gestione dell'Agenzia delle entrate. **(ECONOMIA E FINANZE)**

Designazione ai sensi dell'articolo 64, comma 4, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300.

Presiede la seduta il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno **VARIATI** su delega del Ministro **LAMORGESE**, impossibilitata a presiedere per concomitanti impegni istituzionali.

Sono collegati, in videoconferenza,

per le Amministrazioni centrali:

il Viceministro dell'economia e delle finanze – **CASTELLI**; il Viceministro dell'istruzione –



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

ASCANI; il Sottosegretario all'ambiente e alla tutela del mare e del territorio – **MORASSUT**;

per le Città e le Autonomie locali:

il Presidente dell'ANCI – Decaro; il Presidente dell'UPI – **DE PASCALE**; il Sindaco di Valdengo (BI) - **PELLA**; il Sindaco di Pesaro – **RICCI**; il Sindaco di Novara – **CANELLI**; il Presidente provincia di Treviso – **MARCON**.

Svolge le funzioni di Segretario **CASTRONOVO**.

Il **Sottosegretario VARIATI** rileva che l'ordine del giorno reca l'approvazione dei verbali delle sedute del 15 e del 30 ottobre 2020 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Segnala che le bozze dei verbali sono state diramate a tutti gli interessati in data 9 novembre 2020 e non essendo giunte richieste di modifica e/o integrazione, essi si intendono approvati.

Il **Sottosegretario VARIATI** rileva che l'ordine del giorno al punto 1) reca: “Attuazione, per l'anno 2020, del punto 5 dell'Accordo della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 20 marzo 2008, relativa al rispetto delle disposizioni sulla raccolta differenziata ai fini della ripartizione tra i Comuni del contributo annuo del Ministero dell'istruzione per il servizio di raccolta, recupero e smaltimento dei rifiuti solidi urbani nelle istituzioni scolastiche statali”. Delibera ai sensi del punto 5 dell'Accordo della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 20 marzo 2008.

Il **Viceministro ASCANI** rileva che il Ministero dell'istruzione in precedenza ha già avallato le richieste dell'ANCI riguardo la necessità di aumento della dotazione economica del fondo di cui è oggetto lo schema di delibera in esame e condivide l'auspicio degli Enti locali di poter garantire un maggiore stanziamento di risorse a favore dei Comuni.

Il **Sottosegretario VARIATI** ricorda che il 9% delle risorse a disposizione viene assegnato ai Comuni che hanno raggiunto la percentuale minima prevista di raccolta differenziata.

Il **Viceministro ASCANI** segnala che l'incremento per i Comuni virtuosi dall'8 al 9% è stato concordato in sede tecnica.

Il **Presidente DECARO** esprime il parere favorevole e ribadisce la necessità di adeguare le risorse così come anche evidenziato dal Viceministro Ascani.

Precisa che le risorse sono state stabilite nel 2001 e, quindi, sono molto ridotte rispetto alla spesa che sostengono i Comuni.

Il **Presidente DE PASCALE** esprime parere favorevole con la medesima raccomandazione esposta dall'ANCI.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario MORASSUT** esprime parere favorevole per conto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state manifestate ulteriori osservazioni,

- **delibera che, in attuazione del punto 5 dell'Accordo sancito nella Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 20 marzo 2008, per l'anno 2020, la quota del contributo del Ministero dell'istruzione per lo svolgimento del servizio di raccolta, recupero e smaltimento dei rifiuti solidi urbani presso le istituzioni scolastiche statali, da assegnare, nel limite delle risorse di cui all'art. 33-bis, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248, convertito con modificazioni dalla legge 28 febbraio 2008, n. 31 iscritte nello stato di previsione del Ministero dell'istruzione ai Comuni che hanno raggiunto la percentuale minima prevista di raccolta differenziata, come da dati dell'ISPRA relativi all'anno 2018, è aumentata al 9 per cento. La suddetta percentuale potrà essere oggetto di riesame negli anni successivi.**

Il **Sottosegretario VARIATI** rileva che l'ordine del giorno al punto 2) reca: "*Schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze recante adozione della stima della capacità fiscale 2021 dei Comuni delle Regioni a Statuto ordinario*". Intesa ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164.

Il **Viceministro CASTELLI** sottolinea l'importanza del provvedimento e pone l'attenzione sulla qualità del lavoro svolto in sede istruttoria.

Il **Presidente DECARO** esprime l'intesa.

Il **Presidente DE PASCALE** esprime l'intesa.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state manifestate ulteriori osservazioni,

- **sancisce intesa, ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, come sostituito dall'articolo 57-quinquies, comma 1, del decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124, convertito dalla legge 19 dicembre 2019, n. 157, sullo schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze recante adozione della stima della capacità fiscale 2021 dei Comuni delle Regioni a Statuto ordinario.**

Il **Sottosegretario VARIATI** rileva che l'ordine del giorno al punto 3) reca: "*Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

della quota del Fondo relativo all'imposta municipale propria (IMU) ancora da ripartire, pari a 1,65 milioni di euro per l'anno 2020, di cui all'articolo 177, comma 2, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, nonché riparto dell'incremento di 85,95 milioni di euro per l'anno 2020 del medesimo Fondo, disposto dall'articolo 78, comma 5, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104". Intesa ai sensi dell'articolo 78, comma 5 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126.

Precisa che oggetto dello schema di decreto è la parte di risorse non distribuite con il decreto 22 luglio 2020 come ristoro della prima rata IMU per immobili rientranti nella categoria D e del ristoro della seconda rata IMU per gli immobili adibiti a stabilimento balneari, lacunari, fluviali, stabilimenti termali, rientranti nelle categorie D, D2 e D3, anche se adibiti a strutture ricettive, espositive e fieristiche.

Il **Presidente DECARO** esprime l'intesa e ringrazia il Governo e tutti i tecnici per il lavoro svolto nella fase istruttoria, nonostante le difficoltà incontrate nella condivisione delle scelte in un periodo complesso con la pandemia in corso.

Si dice sicuro che con lo stesso positivo spirito si potrà lavorare per la definizione dei bilanci dell'anno prossimo.

Il **Presidente DE PASCALE** esprime l'intesa e si unisce ai ringraziamenti formulati dal Presidente Decaro.

Il **Sottosegretario VARIATI** ribadisce la qualità dell'intenso lavoro svolto, soprattutto dal punto di vista tecnico, che è caratterizzato a volte da confronti serrati, ma che, alla fine, conduce sempre a risultati apprezzabili.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state manifestate ulteriori osservazioni,

- **sancisce intesa, ai sensi dell'articolo 78, comma 5 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto della quota del Fondo relativo all'imposta municipale propria (IMU) ancora da ripartire, pari a 1,65 milioni di euro per l'anno 2020, di cui all'articolo 177, comma 2, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, nonché riparto dell'incremento di 85,95 milioni di euro per l'anno 2020 del medesimo Fondo, disposto dallo stesso comma 5 dell'articolo 78.**

Il **Sottosegretario VARIATI** rileva che l'ordine del giorno al punto 4) reca: "*Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto della quota residua, pari a 10 milioni di euro, della dotazione iniziale del Fondo di cui all'articolo*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

180, comma 1 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, nonché dell'incremento di 300 milioni di euro al medesimo Fondo, disposto dall'articolo 40, comma 1 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104 convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126 (Ristoro imposta di soggiorno)". Intesa ai sensi dell'articolo 40, comma 1 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126.

Il Presidente DECARO esprime l'intesa.

Il Presidente DE PASCALE esprime l'intesa.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, non essendo state manifestate ulteriori osservazioni,

- **sancisce intesa, ai sensi dell'articolo 40, comma 1 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto della quota residua, pari a 10 milioni di euro, della dotazione iniziale del Fondo di cui all'articolo 180, comma 1 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, nonché dell'incremento di 300 milioni di euro al medesimo Fondo, disposto dal medesimo comma 1 dell'articolo 40 del decreto-legge n. 104 del 2020.**

Il Sottosegretario VARIATI rileva che l'ordine del giorno al punto 5) reca: "*Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del Fondo di cui all'articolo 181 del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e all'articolo 109 del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, per un ammontare complessivo di 102,13 milioni di euro (Ristoro Tosap - Cosap)*". Intesa ai sensi dell'articolo 109, comma 2 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126.

Il Presidente DECARO esprime l'intesa.

Il Presidente DE PASCALE esprime l'intesa.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, non essendo state manifestate ulteriori osservazioni,

- **sancisce intesa, ai sensi dell'articolo 109, comma 2, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126, sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del Fondo di cui all'articolo 181 del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con**



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e al medesimo comma 2 dell'articolo 109, per un ammontare complessivo di 102,13 milioni di euro.

Il **Sottosegretario VARIATI** rileva che l'ordine del giorno al punto 6) reca: "*Schema di decreto del Ministro dell'interno recante individuazione dei rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto e per quelli che hanno fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale, con richiesta di accesso al fondo di rotazione, per il triennio 2020-2022, ai sensi dell'articolo 263, comma 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267*". Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

Il **Presidente DECARO** esprime parere favorevole.

Il **Presidente DE PASCALE** esprime parere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state manifestate ulteriori osservazioni,

- **esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 9, comma 6 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, concernente l'individuazione della media nazionale per classe demografica della consistenza delle dotazioni organiche per gli Enti locali ed i rapporti medi dipendenti-popolazione per classe demografica per il triennio 2020-2022, ai sensi dell'articolo 263, comma 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.**

Il **Sottosegretario VARIATI** rileva che l'ordine del giorno al punto 7) reca: "*Designazione di due componenti nel Comitato di gestione dell'Agenzia delle entrate*". Designazione ai sensi dell'articolo 64, comma 4, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300.

Precisa che le proposte di designazione spettano ad ANCI e UPI e che è giunta una nota del 9 novembre, da parte dell'ANCI, con la quale sono stati comunicati i nominativi dei dottori Pasquale Mirto e Mario Aulenta, che in questa sede quindi la Conferenza acquisisce per la designazione.

Il **Presidente DECARO** precisa che per il primo, Direttore di ragioneria di una associazione di Comuni, si tratta di una conferma, mentre il secondo è Segretario generale di un'ANCI regionale.

Il **Presidente DE PASCALE** concorda con la proposta dei nominativi formulata da ANCI.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**, non essendo state manifestate ulteriori osservazioni,

- **designa, ai sensi dell'articolo 64, comma 4, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, il dott. Pasquale Mirto e il dott. Mario Aulenta, quali componenti del Comitato di gestione dell'Agenzia delle entrate.**



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario VARIATI** dichiara concluso l'esame dell'ordine del giorno ma rileva le richieste di ulteriori interventi da parte del Viceministro Castelli e del Presidente Decaro.

Il **Viceministro CASTELLI** comunica alla Conferenza che la Presidenza del Consiglio, attraverso il CIPE, sta lavorando per i ristori ai Comuni relativi al tema delle scorie nucleari; tale intervento riguarda quelle zone d'Italia interessate dai rimborsi in bolletta elettrica come compensazioni che in alcuni casi hanno generato contenziosi.

Rileva che con riguardo a tale tema il Governo vorrebbero proporre l'apertura di un tavolo di lavoro presso la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, per avviare un confronto con gli Enti locali.

Il **Sottosegretario VARIATI** rileva, dunque, che il Viceministro Castelli ha chiesto l'istituzione di un tavolo presso la Conferenza Stato-città ed autonomie locali che possa affrontare la questione dei rimborsi dovuti al tema delle scorie nucleari e chiede la disponibilità ad ANCI e UPI per l'avvio di tale confronto.

Il **Presidente DECARO** fornisce la disponibilità dell'ANCI per l'avvio del tavolo.

Coglie l'occasione per chiedere la ripresa del Tavolo per la riforma del Titolo VIII del Testo unico degli enti locali, con particolare riferimento agli istituti del dissesto e predissesto.

Sollecita, altresì, l'adozione delle norme concordate con il Ministero dell'interno a seguito di un incontro con i Sindaci dei capoluoghi delle Città metropolitane, per l'assunzione del personale della Polizia locale in deroga ai limiti che sono fissati dalla attuale normativa.

Rileva che tale proposta normativa era inizialmente prevista nella bozza del decreto-legge c.d. "Ristori", ma poi è stata espunta poiché era stato riferito essere necessario trovare un altro veicolo normativo, che avrebbe potuto essere la Legge di bilancio.

Afferma, però, che prevedere tali norme nella Legge di bilancio potrebbe essere già tardi, anche alla luce della lettera che il Ministro dell'interno ha scritto a tutte le Prefetture e ai Sindaci, per esortarli ad aumentare i controlli anti COVID, al fine di individuare quelle che sono le zone con il divieto di stazionamento, per cercare di ridurre gli assembramenti.

Segnala che proprio alla luce di tale circolare, arrivata qualche giorno fa, si deve accelerare sull'adozione delle norme per l'assunzione del personale della Polizia locale.

Il **Sottosegretario VARIATI** assicura che la Conferenza si farà parte attiva per la costituzione del tavolo di confronto chiesto dal Viceministro Castelli.

Per quanto riguarda la richiesta del Presidente Decaro concernente la riforma degli istituti del dissesto e del predissesto, assicura che è in atto un confronto tra il Ministero dell'interno e il Ministero dell'economia e delle finanze per i necessari approfondimenti.

Per quanto riguarda la deroga richiesta alle norme assunzionali per gli agenti di Polizia locale, afferma che la tematica è all'attenzione dei Ministeri dell'Interno e dell'Economia.



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Presidente DE PASCALE** si associa alle richieste formulate dall'ANCI.

Il **Sottosegretario VARIATI**, non essendovi ulteriori interventi, ringrazia i presenti per il contributo offerto e, alle ore 12.57, dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario
Marcella Castonovo

Il Sottosegretario di Stato al
Ministro dell'interno
Achille Variati