



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

**Verbale n. 4/2021**

### **Seduta del 19 maggio 2021**

Il giorno **19 maggio 2021**, alle ore **17,00**, in collegamento dalla **Sala del Consiglio del Ministero dell'interno**, in Roma, in modalità videoconferenza, si è svolta la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota CSC prot. n. 790 del 14 maggio 2021) per discutere il seguente ordine del giorno:

**Approvazione del verbale della seduta del 22 aprile 2021 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.**

**1. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto dell'incremento di 79,1 milioni di euro per l'anno 2021 del Fondo relativo all'IMU di cui all'articolo 177, comma 2, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, disposto dall'articolo 1, comma 601, della legge 30 dicembre 2020, n. 178. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)**

*Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 601, della legge 30 dicembre 2020, n. 178.*

**2. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto per l'anno 2021 del Fondo per il ristoro ai Comuni delle minori entrate derivanti dalla riduzione dell'IMU e della TARI per unità immobiliari ad uso abitativo, possedute in Italia da soggetti non residenti nel territorio dello Stato, titolari di pensione maturata in regime di convenzione internazionale con l'Italia. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)**

*Parere ai sensi dell'articolo 1, comma 49, della legge 30 dicembre 2020 n. 178.*

**3. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del Fondo, con una dotazione di 82,5 milioni di euro per l'anno 2021, relativo al ristoro ai Comuni delle minori entrate derivanti dall'esonero dal pagamento dei canoni di cui all'articolo 1, commi 816 e seguenti e commi 837 e seguenti della legge 27 dicembre 2019, n. 160. Periodo 1° aprile 2021 – 30 giugno 2021. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)**

*Intesa ai sensi dell'articolo 9-ter, comma 6, del decreto-legge 28 ottobre 2020, n. 137, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 dicembre 2020, n. 176, come modificato*



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

*dall'articolo 30, comma 1, lett. c), del decreto-legge 22 marzo 2021, n. 41.*

### **4. Interventi di sostegno agli enti locali in condizioni di debolezza finanziaria – effetti della sentenza della Corte Costituzionale n. 80/2021. (RICHIESTA ANCI-UPI)**

*Esame ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

### **5. Schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, recante attribuzione ai Comuni delle Regioni Emilia-Romagna e Lombardia del contributo, per l'anno 2021, a titolo di compensazione derivante dall'esenzione IMU riconosciuta agli immobili danneggiati ubicati nelle zone colpite dal sisma del 20 e 29 maggio 2012. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)**

*Informativa ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

Presiede la seduta il **Ministro LAMORGESE**.

E' presente il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno – **SCALFAROTTO**.

**Sono collegati, in videoconferenza,**

**per le Amministrazioni centrali:**

il Vice Ministro dell'economia e delle finanze – **CASTELLI**;

**per le Città e le Autonomie locali:**

il Presidente dell'ANCI - **DECARO**; il Sindaco del Comune di Valdengo (BI) - **PELLA**; il Sindaco di Napoli - **DE MAGISTRIS**; il Sindaco di Novara – **CANELLI**; il Presidente dell'UPI - **DE PASCALE**.

Svolge le funzioni di Segretario **CASTRONOVO**.

Il **Ministro LAMORGESE** rileva che l'ordine del giorno reca: “*Approvazione del verbale della seduta del 22 aprile 2021 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali*”.

Non essendovi osservazioni, il verbale si intende approvato.

Il **Ministro LAMORGESE** introduce il **punto n. 1 dell'ordine del giorno** recante “*Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto dell'incremento di 79,1 milioni di euro per l'anno 2021 del Fondo relativo all'IMU di cui all'articolo 177, comma 2, del decreto-legge 19 maggio 2020,*



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

*n. 34, disposto dall'articolo 1, comma 601, della legge 30 dicembre 2020, n. 178. Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 601, della legge 30 dicembre 2020, n. 178".*

**Il Presidente DECARO** esprime intesa.

**Il Presidente DE PASCALE** esprime intesa.

Pertanto, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **ai sensi dell'articolo 1, comma 601, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, sancisce intesa sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto dell'incremento di 79,1 milioni di euro per l'anno 2021 del Fondo relativo all'IMU di cui all'articolo 177, comma 2, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, disposto dall'articolo 1, comma 601, della legge 30 dicembre 2020, n. 178.**

**Il Ministro LAMORGESE** introduce il **punto n. 2 dell'ordine del giorno** recante *"Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto per l'anno 2021 del Fondo per il ristoro ai Comuni delle minori entrate derivanti dalla riduzione dell'IMU e della TARI per unità immobiliari ad uso abitativo, possedute in Italia da soggetti non residenti nel territorio dello Stato, titolari di pensione maturata in regime di convenzione internazionale con l'Italia. Parere ai sensi dell'articolo 1, comma 49, della legge 30 dicembre 2020, n. 178".*

**Il Presidente DECARO** esprime parere favorevole con una riserva sull'assegnazione parziale in argomento.

In particolare, rileva, in considerazione del fatto che il comma 48 della legge di bilancio 2021 riguarda anche la riduzione di due terzi della tassa o della tariffa corrispettiva relativa alla gestione dei rifiuti solidi urbani, occorre precisare che di ciò si dovrà tenere conto nella ripartizione del saldo.

**Il Presidente DE PASCALE** esprime parere favorevole condividendo la precisazione del Presidente dell'ANCI.

Pertanto, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **ai sensi dell'articolo 1, comma 49, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, esprime parere favorevole, nei termini su esposti, sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

**riparto per l'anno 2021 del Fondo per il ristoro ai Comuni delle minori entrate derivanti dalla riduzione dell'IMU e della TARI per unità immobiliari ad uso abitativo, possedute in Italia da soggetti non residenti nel territorio dello Stato, titolari di pensione maturata in regime di convenzione internazionale con l'Italia.**

**Il Ministro LAMORGESE** introduce il **punto n. 3 all'ordine del giorno** recante “*Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del Fondo, con una dotazione di 82,5 milioni di euro per l'anno 2021, relativo al ristoro ai Comuni delle minori entrate derivanti dall'esonero dal pagamento dei canoni di cui all'articolo 1, commi 816 e seguenti e commi 837 e seguenti della legge 27 dicembre 2019, n. 160. Periodo 1° aprile 2021 – 30 giugno 2021. Intesa ai sensi dell'articolo 9-ter, comma 6, del decreto-legge 28 ottobre 2020, n. 137, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 dicembre 2020, n. 176, come modificato dall'articolo 30, comma 1, lett. c), del decreto-legge 22 marzo 2021, n. 41*”.

**Il Presidente DECARO** esprime intesa.

**Il Presidente DE PASCALE** esprime intesa.

**Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **ai sensi dell'articolo 9-ter, comma 6, del decreto-legge 28 ottobre 2020, n. 137, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 dicembre 2020, n. 176, come modificato dall'articolo 30, comma 1, lett. c), del decreto-legge 22 marzo 2021, n. 41, sancisce intesa sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto del Fondo, con una dotazione di 82,5 milioni di euro per l'anno 2021, relativo al ristoro ai Comuni delle minori entrate derivanti dall'esonero dal pagamento dei canoni di cui all'articolo 1, commi 816 e seguenti e commi 837 e seguenti della legge 27 dicembre 2019, n. 160. Periodo 1° aprile 2021 – 30 giugno 2021.**

**Il Ministro LAMORGESE** introduce il **punto 4 all'ordine del giorno** recante “*Interventi di sostegno agli enti locali in condizioni di debolezza finanziaria – effetti della sentenza della Corte costituzionale n. 80/2021. Esame ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281*”.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Rappresenta che nel decreto-legge c.d. “Sostegni-bis” sarà inserita la proroga del termine di approvazione del bilancio preventivo 2021 e del termine per la deliberazione del rendiconto di gestione relativo all'esercizio 2020 al 31 luglio 2021, per tutti gli enti locali interessati dagli effetti della sentenza della Corte Costituzionale n. 80/2021.

Il **Presidente DECARO** accoglie con favore la proroga del termine di approvazione dei bilanci per gli enti interessati dalle conseguenze della sentenza della Corte Costituzionale n. 80/2021.

Tuttavia, rappresenta che non essendo gli Enti interessati dagli effetti della sentenza della Corte Costituzionale 80/2021 nelle condizioni di poter approvare i bilanci, occorrerebbe intervenire anche con una ulteriore norma, che è stata proposta da ANCI e UPI e non risulta però essere stata inserita nel prossimo decreto-legge.

Rammenta che detta proposta normativa permetterebbe di superare gli effetti della sentenza della Corte Costituzionale, partendo dal presupposto che con una norma del 2015, si era consentito di utilizzare le anticipazioni del Fondo anticipazioni liquidità per pagare i debiti commerciali e che molti Comuni (circa 1.500) hanno appostato dette anticipazioni nella parte attiva del bilancio.

Il **Vice Ministro CASTELLI** rappresenta che non vi è stata una totale convergenza sulla proposta normativa di ANCI e UPI che ringrazia, comunque, per averla proposta, condividendone il contenuto che risulta essere coerente con i principi della riforma contabile.

Riferisce che vi è l'impegno del Governo a trovare una soluzione e che, a seguito delle interlocuzioni con tutti i livelli istituzionali, se concordata, essa potrebbe essere inserita nella legge di conversione del decreto-legge “Sostegni-bis” che è in corso di emanazione.

Sottolinea, inoltre, che con il decreto-legge sarà istituito un Fondo, con una dotazione di 500 milioni di euro in favore degli Enti locali in deficit strutturale, che si aggiungerà agli interventi precedenti, e che - come già esposto con il Ministro Lamorgese anche nella seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 25 marzo u.s. - si sta valutando di introdurre in termini strutturali, come ulteriore strumento di intervento nelle more della riforma del Testo Unico degli Enti locali.

Inoltre, rappresenta che alla Camera dei Deputati, in data odierna, è stato votato dall'intero arco parlamentare un ordine del giorno che impegna il Governo a rivedere la disciplina dei debiti degli enti locali, in conformità alla sentenza della Corte Costituzionale.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sindaco DE MAGISTRIS** ringrazia il Ministro Lamorgese, il Vice Ministro Castelli e il Presidente dell'ANCI Decaro per l'impegno profuso nel risolvere le problematiche economico-finanziarie degli enti locali.

Rileva che se non si riuscirà ad affrontare le conseguenze prodotte dall'applicazione della sentenza della Corte Costituzionale 80/2021, il Comune di Napoli non sarà in grado di approvare il bilancio. Tale incidenza, sul piano economico, si somma alla situazione già preoccupante determinata dal predissesto.

Rammenta che il Comune di Napoli è stato il primo Comune d'Italia a sottoscrivere, nel 2013, il patto con lo Stato, che ha puntualmente onorato.

Auspica, quindi, che nella distribuzione dei 500 milioni di euro che saranno inseriti nel prossimo decreto-legge "Sostegni-bis", cui ha fatto cenno il Vice Ministro Castelli, venga prestata la massima attenzione ai criteri di riparto.

Osserva che il rinvio del termine per l'approvazione del bilancio, particolarmente necessario per tutti gli Enti interessati dalla sentenza della Corte Costituzionale 80/2021, è da considerarsi indispensabile anche per quegli Enti presso cui si svolgono le elezioni, per evitare che si possano innestare anche strumentalizzazioni che renderebbero ancor più difficoltoso raggiungere il risultato.

Sottolinea, infine, l'esigenza di un approccio eminentemente tecnico per affrontare le necessità economico-finanziarie che riguardano gli enti in predissesto e quelli interessati dalle conseguenze della sentenza della Corte Costituzionale 80/2021.

Il **Presidente DE PASCALE** condivide quanto esposto dal Presidente Decaro e dal Sindaco De Magistris.

In particolare, rappresenta che vi sono dieci Province interessate agli effetti della sentenza della Corte Costituzionale 80/2021 e che se non si dovesse trovare una soluzione, esse cadrebbero in disavanzo e sarebbero in gravissima difficoltà.

Rappresenta di non condividere le resistenze che non hanno consentito di inserire la proposta normativa di ANCI e UPI direttamente nel testo del decreto-legge c.d. "Sostegni-bis".

Il **Ministro LAMORGESE** conferma che, essendovi la necessità di rispettare una sentenza della Corte Costituzionale, si stanno svolgendo le opportune valutazioni al fine di individuare dei punti di caduta che non vadano a discapito dei Comuni posti in situazione di grave difficoltà finanziaria per gli effetti della sentenza medesima, ma compatibile con la cornice costituzionale.

Propone, in risposta alla nota di ANCI e UPI, di costituire un tavolo tecnico politico, nell'ambito della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, per esaminare le questioni di



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

finanza locale con specifico riguardo ai punti esposti dalle predette Associazioni in una nota pervenuta nei giorni precedenti la seduta, ovvero: ipotesi di riforma della disciplina del Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE); ipotesi di adozione di una norma generale e straordinaria di partecipazione al finanziamento delle passività complessive residue senza limiti di popolazione e riguardante tutti gli enti in piano di riequilibrio; avvio della riforma della disciplina delle crisi finanziarie (Titolo VIII del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” - TUEL); avvio della revisione della disciplina restrittiva circa l'utilizzo degli avanzi vincolati per gli enti in complessivo disavanzo e per spese correnti vincolate.

Rappresenta che seguirà i lavori insieme al Sottosegretario Scalfarotto, che si occupa delle autonomie locali.

**Il Presidente DECARO e il Presidente DE PASCALE** condividono la proposta.

Pertanto, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, istituisce presso la Conferenza Stato-città ed autonomie locali un Tavolo tecnico-politico per l'approfondimento di tematiche concernenti la finanza locale.**

**Il Ministro LAMORGESE** introduce il **punto n. 5 all'ordine del giorno** recante: *“Schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, recante attribuzione ai Comuni delle Regioni Emilia-Romagna e Lombardia del contributo, per l'anno 2021, a titolo di compensazione derivante dall'esenzione IMU riconosciuta agli immobili danneggiati ubicati nelle zone colpite dal sisma del 20 e 29 maggio 2012. Informativa ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281”*, riferendo, in particolare, che con il provvedimento in esame il ristoro ai Comuni delle Regioni Emilia-Romagna e Lombardia dei minori introiti dell'IMU, derivanti dall'esenzione per gli immobili danneggiati dal terremoto del maggio del 2012, ammonta per il corrente anno a complessivi 9.300.000 euro.

**Il Presidente Decaro** non ha osservazioni da formulare.

**La Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, prende atto dell'informativa sullo schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, recante attribuzione ai Comuni delle Regioni Emilia-Romagna e Lombardia del contributo, per**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

**l'anno 2021, a titolo di compensazione derivante dall'esenzione IMU riconosciuta agli immobili danneggiati ubicati nelle zone colpite dal sisma del 20 e 29 maggio 2012.**

**Il Ministro LAMORGESE, non essendovi ulteriori interventi, alle ore 17,45, dichiara conclusi i lavori.**

Il Segretario  
Marcella Castronovo

Il Ministro dell'Interno  
Luciana Lamorgese