



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, D.Lgs 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 5/2010

Seduta del 6 ottobre 2010

Il giorno 6 ottobre 2010, alle ore 12.00, presso la Sala del Consiglio del Ministero dell'interno, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. n. CSC/1240/10/2.18.1.4 del 1° ottobre 2010) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 15 luglio 2010.

2. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, per la ripartizione tra i Comuni del contributo di 200 milioni di cui all'articolo 14, comma 13 del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78 convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010 n. 122. (Interno)

Intesa ai sensi dell'articolo 14, comma 13 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122.

3. Accordo in materia di rimborso delle spese di missione per gli amministratori locali di cui all'articolo 84 del TUEL, come modificato dall'articolo 5, comma 9 del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78 convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010 n. 122. (Richiesta ANCI-UIPI)

Accordo ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

4. Comunicazione del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato sull'aggiornamento dell'allegato al decreto del 14 luglio 2010 concernente il monitoraggio semestrale del patto di stabilità interno per l'anno 2010 per le Province ed i Comuni con popolazione superiore a 5000 abitanti. (Economia e finanze)

Comunicazione ai sensi del decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 14 luglio 2010.

5. Varie ed eventuali.

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno – **DAVICO**; il Sottosegretario all'economia e finanze **VIALE**.

per le Città e le Autonomie locali:

il Sindaco di Cosenza – **PERUGINI**; il Sindaco di Cagliari – **FLORIS**; il Sindaco di Livorno – **COSIMI**; il Sindaco di Mercato San Severino – **ROMANO**; il Presidente della Provincia di Rieti – **MELILLI**; il Presidente della Provincia di Milano – **PODESTA'**.

Svolge le funzioni di Segretario: **CASTRONOVO**.

Il **Sottosegretario DAVICO**, dopo aver fatto presente che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Maroni, impossibilitato a partecipare per sopraggiunti improrogabili impegni, pone all'esame il **punto n. 1) dell'o.d.g.** recante "Approvazione del verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 15 luglio 2010".



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Non essendovi osservazioni, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- APPROVA il verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 15 luglio 2010.

Il **Sottosegretario DAVICO** introduce, quindi, l'esame del **punto n. 2) dell'o.d.g.** recante *"Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, per la ripartizione tra i Comuni del contributo di 200 milioni di cui all'articolo 14, comma 13 del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78 convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010 n. 122"*.

Il **Sindaco PERUGINI**, a nome dell'ANCI e dell'UNCCEM, considerato che i criteri per la ripartizione tra i Comuni del contributo di cui trattasi sono stati definiti e concordati nel corso di due incontri tecnici, esprime assenso all'intesa.

Il **Presidente MELILLI**, a nome dell'UPI, esprime assenso all'intesa.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- SANCISCE L'INTESA, ai sensi dell'articolo 14, comma 13 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, per la ripartizione tra i Comuni del contributo di 200 milioni di cui all'articolo 14, comma 13 del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78 convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010 n. 122. (All. 1)

Il **Sottosegretario DAVICO**, nell'introdurre il **punto n. 3) dell'o.d.g.** recante *"Accordo in materia di rimborso delle spese di missione per gli amministratori locali di cui all'articolo 84 del TUEL, come modificato dall'articolo 5, comma 9 del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78 convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010 n. 122"*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

riferisce che con l'Accordo, condiviso in sede tecnica, si provvede a uniformare l'applicazione della vigente normativa e, contemporaneamente, a calmierare e regolamentare la spesa per i rimborsi.

Il **Sindaco PERUGINI** ringrazia ed esprime apprezzamento per la disponibilità dimostrata dal Ministero dell'interno e dal Ministero dell'economia e delle finanze a trovare una soluzione condivisa con il sistema delle Autonomie locali, volta a colmare un vuoto interpretativo sul rimborso delle spese di vitto e alloggio per gli amministratori locali.

Ritiene che la soluzione proposta sia estremamente coerente, anche più della precedente, con il contenimento dei costi della politica, poiché – oltre al taglio del 20% degli importi per i rimborsi indicati nel decreto del 12 febbraio 2009 – l'accordo precisa che, se la spesa è inferiore a detti importi, saranno rimborsate solo le spese effettivamente sostenute, mentre l'interpretazione sulla disposizione precedente era nel senso di attribuire un rimborso pari al massimo consentito anche a fronte di minori spese.

Afferma inoltre che, a questo punto, si è in attesa del decreto di formalizzazione.

Ritiene che sia da tener ben presente, come richiamato nell'articolo 3 dell'Accordo, che vi sono due regimi normativi diversi: uno inerente le spese di soggiorno, modificato dalla manovra finanziaria per cui si è reso necessario l'Accordo, e l'altro inerente le spese di viaggio, che non ha subito modifiche; e che tale distinzione sarebbe utile che venisse evidenziata e mantenuta nel decreto che verrà emanato.

Essendovi la condivisione sia del Ministero dell'interno che del Ministero dell'economia e delle finanze, a nome di ANCI, UPI ed UNCEM, esprime l'assenso all'Accordo.

Il **Prefetto CICALA**, Direttore centrale per gli Uffici territoriali del Governo e per le Autonomie locali del Ministero dell'interno, fa presente che il decreto interministeriale in argomento disciplinerà, da una parte, le spese di viaggio e, dall'altra, le spese di soggiorno, secondo i parametri che sono stati definiti.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- **SANCISCE L'ACCORDO**, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, in materia di rimborso delle spese di missione per gli amministratori locali di cui all'articolo 84 del TUEL, come modificato dall'articolo 5, comma 9 del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78 convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010 n. 122. (All. 2)

Il **Sottosegretario DAVICO** passa, quindi, all'esame del punto n. 4) dell'o.d.g. recante *"Comunicazione del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato sull'aggiornamento dell'allegato al decreto del 14 luglio 2010 concernente il monitoraggio semestrale del patto di stabilità interno per l'anno 2010 per le Province ed i Comuni con popolazione superiore a 5000 abitanti"*.

Il **Sottosegretario VIALE** rappresenta che si tratta di un atto dovuto conseguente alle modifiche normative intercorse.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali prende atto, ai sensi del decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 14 luglio 2010, della Comunicazione del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato sull'aggiornamento dell'allegato al decreto del 14 luglio 2010 concernente il monitoraggio semestrale del patto di stabilità interno per l'anno 2010 per le Province ed i Comuni con popolazione superiore a 5000 abitanti.

Il **Sottosegretario DAVICO** introduce, quindi, il punto n. 5 dell'o.d.g. recante *"Varie ed eventuali"*.

Il **Sindaco PERUGINI**, a nome di ANCI e UNCEM, esprime una posizione critica sia sul piano della legittimità costituzionale che su quello della coerenza della gestione del



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

rapporto tra Enti locali e Segretari in merito alla situazione che si è venuta a determinare per i Segretari Comunali e Provinciali, a seguito della soppressione dell'Agenzia dei Segretari. Fa presente che, non essendo l'argomento iscritto all'ordine del giorno, non procederà all'esame specifico della questione ma si limiterà a consegnare un documento congiunto dell'ANCI e dell'UPI (all. 3) contenente la richiesta specifica di attivazione, in tempi brevissimi, di un Tavolo tecnico politico nel quale trattare l'intera problematica.

Sottolinea l'importanza della richiesta perché i problemi sollevati, che auspica possano essere risolti in maniera condivisa, interferiscono con la normale attività di Comuni e Province.

Il **Sottosegretario DAVICO** sottolinea che le considerazioni delle Autonomie sono anche quelle del Ministero dell'interno che, del resto, a seguito di un intervento legislativo non richiesto dal Governo, è stato direttamente coinvolto in questa questione.

Riferisce che, allo stato attuale, il Ministero non ha ancora assunto nessuna determinazione, avendo soltanto proceduto ad inviare con decreto un'Unità di missione – che per venire incontro alle esigenze degli Enti locali ha operato anche nel mese di agosto – la quale ha analizzato in modo approfondito e compiuto la situazione dell'Agenzia anche dal punto di vista economico finanziario.

Riferisce, inoltre, che la relazione prodotta a fine agosto dall'Unità di missione è al vaglio del Ministro e dei suoi uffici e sottolinea che l'intera questione investe aspetti politicamente rilevanti per gli Enti locali perché incide anche sulla riforma più generale contenuta nella Carta delle Autonomie.

Nell'esprimere pertanto la massima disponibilità rispetto a quanto richiesto dalle Autonomie, rappresenta che il Ministero procederà nella forma ordinaria del dialogo e della collaborazione, pronto comunque ad intervenire e procedere secondo i propri canoni essendo stato ad esso assegnata, con un provvedimento normativo, la gestione diretta dell'Agenzia.

Rappresenta che nelle prossime settimane - anche in conseguenza delle altre grandi riforme riguardanti gli Enti locali – la questione a livello politico verrà affrontata coinvolgendo anche il Ministro Calderoli, il Ministro Tremonti, il Ministro Fitto, nonché



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

tutte le altre Amministrazioni che hanno rapporti con gli Enti locali.

Rappresentato, inoltre, che vi è consapevolezza, avendo avuto colloqui al riguardo con il Prefetto Cimmino, delle problematiche che di volta in volta stanno emergendo, comprese, tra le altre, quelle relative ai concorsi ed ai posti di lavoro - conclude il proprio intervento confermando che è accolta la sollecitazione formulata e manifesta, sin d'ora, la disponibilità ad esaminarla e considerarla.

Il **Sindaco PERUGINI** in relazione anche a quanto esposto dal Sottosegretario Davico e considerato che la Conferenza Stato-città ed autonomie locali è, per definizione, la sede politica istituzionale più elevata nel rapporto tra il Governo e il sistema delle Autonomie locali - dichiara di essere già rassicurato sul fatto che il richiesto Tavolo e gli incontri potranno concretizzarsi al più presto.

Il **Presidente MELILLI**, a nome dell'UPI, considerato che è stato dato corso alle procedure concorsuali che riguardano moltissimi giovani laureati, esprime apprezzamento per l'attività svolta in ordine ai concorsi, da estendere anche al Prefetto Cimmino ed al Dipartimento della Funzione pubblica, che ha avuto un ruolo importante al riguardo.

Considerato che la stampa ha pubblicato la notizia che il Prefetto Cimmino ha consegnato al Ministro la relazione sull'Agenzia e che sono state riportate alcune valutazioni, peraltro positive, contenenti però alcuni errori di fondo rispetto al volume anche economico e finanziario - chiede, se possibile, che siano portati a conoscenza i risultati dell'indagine.

Afferma che, essendo stato a capo dell'Agenzia, è nella condizione di poter sostenere che vengono riportati importi, che non corrispondono alla realtà, e ritiene che sarebbe opportuno per le Autonomie locali conoscere le considerazioni espresse al fine di effettuare - tenuto conto che l'Agenzia è stata gestita con espressioni del Governo e delle Autonomie - una valutazione complessiva sul sistema di gestione.

Oltre al documento consegnato, che l'UPI condivide, sottolinea che il procrastinarsi



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

del termine di dicembre, previsto per l'emanazione del decreto di attuazione, potrebbe comportare – facendo salvo il fatto che il Ministero dell'economia e delle finanze potrebbe esprimersi diversamente – una diversa destinazione per le risorse dell'Agenzia che dovrebbero probabilmente essere utilizzare per potenziare il sistema formativo delle Autonomie.

In proposito, rammenta che l'Agenzia dispone di un rilevante fondo di cassa - di cui il Ministero dell'economia e delle finanze è ben a conoscenza, essendo stato rappresentato al vertice dell'Agenzia. Evidenzia inoltre che l'Agenzia è stata sottoposta, come Ente pubblico, a tutte le norme di legge succedutesi che hanno disposto limitazioni finanziarie, e che riterrebbe logico restituire agli Enti locali il conseguente fondo di cassa. A conferma di ciò ricorda che ogni 2 o 3 anni, venivano rideterminate al ribasso le quote del contributo degli Enti locali da versare all'Agenzia.

Il **Sottosegretario DAVICO** condivide la considerazione espressa dal Presidente Melilli, anche per l'eventuale possibile valutazione del Ministero dell'economia e delle finanze, e ne sottolinea l'importanza e fa presente di non aver ancora preso visione della relazione sull'Agenzia.

Dovendo dar corso alla decisione del Parlamento sull'Agenzia, sia che si condivida o meno, sia nel merito o nella sua formulazione tecnica, rappresenta che la risposta istituzionale del Ministero dell'interno non può che seguire la via indicata dal legislatore, mentre invece quella politica potrebbe offrire gli strumenti, forse già nelle prossime settimane con l'esame dei disegni di legge sulla Carta delle autonomie e delle altre riforme in atto, per dare ulteriori contributi e risposte alle considerazioni positive e condivisibili, volte al rispetto del ruolo stesso dell'Agenzia e dell'autonomia degli Enti locali da correlare alla responsabilità ed ai possibili meccanismi di controllo e di corretta e sana gestione, come da tutti auspicato.

Afferma che, qualora vi siano problematiche contingenti ed imminenti, che le Autonomie conoscono, anche più del Ministero, avendole gestite precedentemente, saranno



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

ben accolti i suggerimenti, le considerazioni, le migliorie che si riterranno di volta in volta necessarie, e gli interventi d'urgenza che saranno da apportare.

Riguardo la richiesta di attivare il Tavolo sulla finanza locale, fa presente che attualmente può soltanto riferire che inoltrerà la richiesta ai Ministri.

Non essendovi ulteriori interventi, nel ringraziare per il contributo offerto, alle ore 12,55, dichiara conclusi i lavori della seduta.

Il Segretario

dott.ssa Marcella Castronovo

Marcella Castronovo

Il Sottosegretario di Stato

Ministero dell'interno

On.le Michelino Davico

Michelino Davico

Il Presidente

Il Ministro dell'interno

On.le Roberto Maroni

Roberto Maroni