



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 10/2025

Seduta del 23 ottobre 2025

Il giorno 23 ottobre 2025, alle ore 11,00, in collegamento dalla Sala del Consiglio del Ministero dell'interno, in Roma, in modalità videoconferenza, si è svolta la Conferenza Stato-città ed autonomie locali (convocata con nota CSC prot. n. 1908 del 22 ottobre 2025) per discutere il seguente ordine del giorno:

Approvazione dei verbali delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 24 luglio, del 30 luglio e del 10 ottobre 2025.

1. Fondo di Solidarietà Comunale per l'anno 2026.

Accordo ai sensi dell'articolo 1, comma 451, della legge 11 dicembre 2016, n. 232.

2. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante la fissazione della misura del rimborso delle spese di viaggio e di soggiorno sostenute dagli amministratori locali in occasione delle missioni istituzionali, a norma dell'articolo 84 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)

Intesa ai sensi dell'articolo 84, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

3. Attuazione, per l'anno 2025, del punto 5 dell'Accordo della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 20 marzo 2008, relativo al rispetto delle disposizioni sulla raccolta differenziata ai fini della ripartizione tra i comuni del contributo annuo del Ministero dell'istruzione e del merito per il servizio di raccolta, recupero e smaltimento dei rifiuti solidi urbani nelle istituzioni scolastiche statali. (ISTRUZIONE)

Delibera ai sensi del punto 5 dell'Accordo della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 20 marzo 2008.

Presiede la seduta per il Ministero dell'Interno il Sottosegretario di Stato FERRO.

Sono collegati in videoconferenza:

per il Ministero dell'economia e delle finanze:

il Sottosegretario di Stato SAVINO;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

per le Città e le Autonomie locali:

il Sindaco di Valdengo – **Pella**; il Presidente della Provincia dell’Aquila – **CARUSO**

Svolge le funzioni di Segretario **ESPOSITO**.

Il **Sottosegretario FERRO**, che presiede l’odierna seduta su incarico del Ministro dell’interno Piantedosi, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni istituzionali, dà inizio ai lavori, chiedendo preliminarmente l’approvazione dei verbali delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 24 luglio, del 30 luglio e del 10 ottobre 2025.

Il **Sindaco PELLA**, a nome dell’ANCI, approva i verbali e coglie l’occasione per ringraziare il Presidente Ferro e il Sottosegretario Savino per aver condiviso, nel corso della seduta straordinaria della Conferenza Stato-Città e autonomie locali del 10 ottobre 2025, la richiesta presentata da ANCI di incrementare, a far data dal 2026, il fondo istituito per contribuire alle spese sostenute dai comuni per l’assistenza ai minori per i quali sia stato disposto l’allontanamento dalla casa familiare con provvedimento dell’autorità giudiziaria, e la disponibilità a sollecitare a tal fine i rispettivi Ministeri. Informa che l’impegno assunto trova infatti un riscontro concreto nel testo del disegno di legge di bilancio 2026, approvato dal Consiglio dei ministri e trasmesso al Parlamento; pertanto, reitera il ringraziamento al Presidente Ferro, al Sottosegretario Savino e al Ministro Giorgetti.

Il **Sottosegretario FERRO** ringrazia il Sindaco Pella e cede la parola al Presidente Caruso.

Il **Presidente CARUSO**, a nome dell’UPI, approva i verbali associandosi ai ringraziamenti espressi dal Sindaco PELLA.

Il **Sottosegretario FERRO** introduce il punto n. 1 dell’ordine del giorno recante “*Fondo di Solidarietà Comunale per l’anno 2026*”. Chiede ad ANCI e UPI di esporre la propria posizione.

Il **Sindaco PELLA**, a nome dell’ANCI, chiede il rinvio dell’esame del provvedimento, manifestando la massima disponibilità nel percorso di individuazione delle possibili soluzioni. Nel motivare la richiesta, rappresenta che il quadro degli interventi che coinvolgono i comuni nell’ambito della legge di bilancio è ancora incompleto, anche con riferimento a quelli auspicati ma non inseriti nell’attuale versione del disegno di legge di bilancio; si riferisce in primo luogo all’ipotesi di fuoriuscita di Roma capitale dalla parte perequativa del FSC, che porterebbe indubbi benefici in termini di semplificazione e attenuazione degli squilibri orizzontali, considerando la dimensione e le caratteristiche peculiari di Roma. Inoltre, evidenzia che la determinazione del



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Fondo di solidarietà si basa sull'aggiornamento dei fabbisogni e delle capacità fiscali standard, argomenti che non sono ancora stati portati all'esame della Conferenza Stato-Città e autonomie locali. L'ANCI concorda tuttavia sulla necessità di contenere i rischi di ritardo rispetto al termine di legge per l'emanazione del provvedimento fissato al 15 novembre e rappresenta quindi che la tempestività nella decisione deve essere esercitata sulla base di un quadro esaustivo. Nel ribadire la richiesta di rinvio, si dice certo della possibilità di individuare valide soluzioni negli incontri tecnici che seguiranno.

Il **Sottosegretario FERRO** concorda con il Sindaco Pella sulla necessità di contenere i rischi di ritardo nell'emanazione del provvedimento, chiede però di specificare la durata del rinvio richiesto. Infatti, benché il termine del 15 novembre per l'emanazione del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri non sia perentorio, nel caso di accordo tra le parti si anticiperebbe al 31 ottobre. Inoltre, nel confermare che la ripartizione del Fondo di solidarietà comunale avviene sulla base della differenza tra le capacità fiscali e i fabbisogni standard, precisa che - in base all'interpretazione offerta dall'articolo 1, comma 839 della legge n. 197 del 29 dicembre 2022 della lettera c) del comma 449 dell'articolo 1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232 - il riferimento è all'esito dell'esame svolto dalla Commissione tecnica per i fabbisogni standard, e che quest'ultima ha approvato entrambi all'unanimità in data 14 ottobre 2025. In ultimo, collega il punto relativo a Roma capitale con i tempi di approvazione della legge di bilancio – che normalmente avviene entro la fine dell'anno – aggiungendo di ritenere che il quadro dei trasferimenti ordinari sia chiaro. Cede quindi la parola al Sottosegretario Savino.

Il **Sottosegretario SAVINO** si associa alle parole del Sottosegretario Ferro, rappresenta che la richiesta di rinvio di ANCI non può che essere accolta ma ribadisce la necessità di un termine congruo entro il quale riportare il provvedimento in Conferenza Stato-città e autonomie locali. Chiede quindi al Sindaco Pella se può ipotizzare una data presumibile entro la quale poter giungere alla risoluzione delle problematiche ancora irrisolte.

Il **Sindaco PELLA**, a nome dell'ANCI, si dice certo della possibilità di arrivare a un accordo nei prossimi 15 giorni, ciò consentirebbe di rispettare i termini previsti dalla legge e di individuare la soluzione prima dell'Assemblea annuale ANCI, che si terrà a Bologna dal 12 al 14 novembre p.v.. Ribadisce la propria convinzione che vi possa essere un costruttivo confronto che consenta di individuare una soluzione ritenuta soddisfacente da tutte le parti, in grado quindi di salvaguardare il contesto complessivo. Riconosce al Sottosegretario Savino e al Sottosegretario Ferro la capacità di incidere sul lavoro dei rispettivi Dicasteri - cita ad esempio l'importante risultato raggiunto sul fondo istituito per contribuire alle spese sostenute dai comuni per l'assistenza ai minori per i quali sia stato disposto l'allontanamento dalla casa familiare - ed auspica vi possa essere nel più breve tempo possibile un tavolo tecnico, manifestando, fin da ora,



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

la disponibilità a partecipare, eventualmente, ad una seduta straordinaria della Conferenza Stato-Città e autonomie locali nella quale sancire l'accordo. In ultimo, informa che nella giornata di ieri, si è tenuto il direttivo dell'Associazione nazionale dei comuni italiani, ove è emersa la condivisione unanime da parte di tutti i sindaci che l'attuale governo abbia messo al centro di questa manovra i comuni, pur permanendo ambiti di miglioramento.

Il **Sottosegretario FERRO**, auspicando che vi possa essere una mediazione che consenta di individuare una soluzione ritenuta soddisfacente da tutte le parti - come già avvenuto per il Fondo dei minori - chiede conferma al Sindaco Pella della possibilità di portare il provvedimento esaminato in Conferenza Stato-Città e autonomie locali in seduta straordinaria in data antecedente all'Assemblea annuale ANCI.

Il **Sindaco PELLA**, a nome dell'ANCI, nel chiedere a tutti la massima disponibilità, ribadisce l'impegno a trovare un accordo e individuare una soluzione entro i prossimi 20 giorni, in data antecedente ai lavori dell'Assemblea annuale ANCI.

Il **Sottosegretario FERRO**, nel rimettere la decisione finale al Sottosegretario Savino, propone di rinviare l'esame del provvedimento ad una seduta straordinaria della Conferenza Stato-Città e autonomie da calendarizzare presumibilmente nei giorni 10-11 novembre p.v..

Il **Sottosegretario SAVINO** concorda.

Pertanto, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**
- rinvia l'esame del Fondo di Solidarietà Comunale per l'anno 2026.

Il **Sottosegretario FERRO** introduce **il punto n. 2 dell'ordine del giorno** recante *“Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante la fissazione della misura del rimborso delle spese di viaggio e di soggiorno sostenute dagli amministratori locali in occasione delle missioni istituzionali, a norma dell'articolo 84 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267”*. Chiede l'intesa di ANCI e UPI.

Il **Sindaco PELLA**, a nome di ANCI, esprime intesa e apprezzamento per il provvedimento esaminato, poiché incide su di un aspetto ritenuto di particolare rilevanza dagli amministratori locali, sottolinea inoltre che le norme introdotte consentono di raggiungere un risultato atteso da oltre 14 anni; pertanto, ringrazia il Presidente Ferro e il Sottosegretario Savino.

Il **Presidente CARUSO**, a nome dell'UPI, esprime intesa e compiacimento per il risultato raggiunto, sottolinea che il provvedimento esaminato rappresenta un grande passo avanti in quanto



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

agevola l'esercizio delle funzioni di amministratore locale, le quali non sempre si sviluppano all'interno del perimetro istituzionale ma necessitano anche di rapporti extraterritoriali; pertanto, ringrazia il Presidente Ferro e il Sottosegretario Savino.

Il **Sottosegretario FERRO** cede la parola al Sottosegretario Savino.

Il **Sottosegretario SAVINO** esprime assenso in merito allo schema di provvedimento.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**,

- ai sensi dell'articolo 84, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sancisce intesa sullo schema di decreto del Ministro dell'interno e del Ministro dell'economia e delle finanze, concernente la fissazione della misura del rimborso delle spese di viaggio e di soggiorno sostenute dagli Amministratori locali in occasione delle missioni istituzionali.

Il **Sottosegretario FERRO** introduce il punto n. 3 dell'ordine del giorno recante "Attuazione, per l'anno 2025, del punto 5 dell'Accordo della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 20 marzo 2008, relativo al rispetto delle disposizioni sulla raccolta differenziata ai fini della ripartizione tra i comuni del contributo annuo del Ministero dell'istruzione e del merito per il servizio di raccolta, recupero e smaltimento dei rifiuti solidi urbani nelle istituzioni scolastiche statali". Cede la parola al rappresentante del Ministro dell'istruzione e del merito.

Il rappresentante del Ministro dell'istruzione e del merito **NATALI** riferisce a nome del Sottosegretario Frassinetti di non avere osservazioni.

Il **Sottosegretario FERRO** chiede ai rappresentanti di ANCI e UPI se condividono la proposta di delibera.

Il **Sindaco PELLA**, a nome dell'ANCI, ringrazia il Sottosegretario Frassinetti per aver accolto, in sede di riunione tecnica, la proposta ANCI di ripartizione del contributo annuo del Ministero dell'istruzione e del merito a favore dei comuni per lo svolgimento del servizio di raccolta, recupero e smaltimento dei rifiuti solidi urbani presso gli istituti scolastici statali che prevede la riserva a favore dei comuni virtuosi di una percentuale pari al 16%, che consente comunque di attribuire ai comuni non virtuosi un importo pari a euro 5,89 per ciascun alunno. Ribadisce quindi il ringraziamento al Sottosegretario Frassinetti e al Governo per avere accolto le richieste ANCI.

Il **Presidente CARUSO**, a nome dell'UPI, esprime parere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- delibera che, in attuazione del punto 5 dell'Accordo sancito nella Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 20 marzo 2008, per l'anno 2025, nell'ambito della ripartizione del contributo annuo del Ministero dell'istruzione e del merito per lo svolgimento del servizio di raccolta, recupero e smaltimento dei rifiuti solidi urbani presso le istituzioni scolastiche statali, da assegnare ai comuni nel limite delle risorse di cui all'articolo 33-bis, comma 1, del decreto-legge 31 dicembre 2007 n. 248, pari a 51.212.627,00 milioni di euro, iscritte nello stato di previsione del medesimo Ministero, una quota pari al 16 per cento del suddetto contributo è ripartita tra i soli comuni che hanno raggiunto nell'anno 2023 - come risulta dai dati dell'ISPRA - una percentuale di raccolta differenziata minima pari al 65 per cento.

Il Sottosegretario **FERRO**, non essendovi ulteriori interventi, alle ore 11,28 dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario

Anna Lucia Esposito

Il Sottosegretario di Stato

al Ministero dell'interno

Wanda Ferro