



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 11/2025

Seduta del 27 novembre 2025

Il giorno **27 novembre 2025, alle ore 11,00**, in collegamento dalla **Sala Azzurra del Ministero dell'interno**, in Roma, in modalità videoconferenza, si è svolta la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota CSC prot. n. 2172 del 26 novembre 2025) per discutere il seguente ordine del giorno:

**Approvazione del verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 23 ottobre 2025.**

**1. Fondo di Solidarietà Comunale per l'anno 2026 (ECONOMIA E FINANZE - INTERNO)**

*Accordo ai sensi dell'articolo 1, comma 451, della legge 11 dicembre 2016, n. 232.*

**2. Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, concernente l'esecuzione della decisione della Commissione europea del 3 marzo 2023 in merito all'aiuto di Stato SA.20829.CR. Recupero dell'aiuto di Stato relativo all' esenzione dall'ICI per gli immobili utilizzati da enti non commerciali per fini specifici - esecuzione del recupero in attuazione dell'articolo 16-bis, comma 5, del decreto-legge 16 settembre 2024, n. 131, convertito dalla legge 14 novembre 2024, n. 166. (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI - ECONOMIA E FINANZE)<sup>1</sup>**

*Parere ai sensi dell'articolo 16-bis, comma 5, del decreto-legge 16 settembre 2024, n. 131, convertito dalla legge 14 novembre 2024, n. 166.*

**3. Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante la nota metodologica relativa alla determinazione dei fabbisogni standard per le Province e le Città metropolitane delle Regioni a statuto ordinario per il 2025 relativamente alle funzioni fondamentali di territorio, ambiente, istruzione, trasporti, polizia provinciale, funzioni generali, stazione unica appaltante/centrale unica degli acquisti e controllo dei fenomeni discriminatori,**

<sup>1</sup> Si precisa che si tratta della nuova versione del provvedimento - già esaminato nel corso della seduta straordinaria della Conferenza del 30 luglio 2025 - in cui è stato modificato a esclusivamente il termine per la presentazione della dichiarazione dell'imposta oggetto del recupero e confermato integralmente l'impianto normativo del precedente schema di decreto.



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

**nonché relativamente alle funzioni fondamentali per le sole Città metropolitane e Province montane delle Regioni a statuto ordinario. (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI)**

*Parere ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216.*

**4.Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto, per l'anno 2024, del fondo previsto dall'articolo 1, comma 82, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, per il ristoro ai comuni delle minori entrate derivanti dall'esenzione dal versamento dell'imposta municipale propria (IMU) per gli immobili occupati abusivamente. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)**

*Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 82, della legge 29 dicembre 2022, n. 197.*

**5.Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta della Commissione tecnica per i fabbisogni standard, recante riparto, per il triennio 2026-2028, dei fondi di cui all'articolo 1, commi 783 e 784, della legge 30 dicembre 2020, n. 178 e all'articolo 1, comma 773, della legge 30 dicembre 2024, n. 207, nonché del concorso alla finanza pubblica da parte delle province e delle città metropolitane delle regioni a statuto ordinario, di cui all'articolo 1, comma 418, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 e all'articolo 1, comma 150-bis, della legge 7 aprile 2014, n. 56 (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE).**

*Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 785, della legge 30 dicembre 2020, n. 178 e dell'articolo 1, comma 774, della legge 30 dicembre 2024, n. 207.*

**6.Schema di decreto del Ministro dell'interno e del Ministro dell'economia e delle finanze, recante anticipazione ai comuni del rimborso dei minori gettiti, riferiti alla seconda rata 2025, dell'IMU derivante dall'esenzione per i fabbricati ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016. (INTERNO - ECONOMIA E FINANZE)**

*Parere ai sensi dell'articolo 48, comma 16, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 663, della legge 30 dicembre 2024, n. 207.*

**Presiede la seduta per il Ministero dell'Interno il Sottosegretario di Stato FERRO.**

**Sono collegati in videoconferenza:**

**per il Ministero dell'economia e delle finanze:**  
il Sottosegretario di Stato SAVINO;



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

### per le Città e le Autonomie locali:

il Sindaco di Valdengo – **PELLA**; il Sindaco di Novara **CANELLI** - il Presidente della Provincia de L’Aquila – **CARUSO** – il Sindaco di Bergamo **CARNEVALI**.

Svolge le funzioni di Segretario **ESPOSITO**.

Il **Sottosegretario FERRO**, che presiede l’odierna seduta su incarico del Ministro dell’intero Piantedosi, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni istituzionali, dà inizio ai lavori, chiedendo preliminarmente l’approvazione del verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 23 ottobre 2025.

Il **Sindaco CANELLI**, a nome dell’ANCI e il **Presidente CARUSO**, a nome dell’UPI, approvano il verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 23 ottobre 2025.

Il **Sottosegretario FERRO** introduce **il punto n. 1 dell’ordine del giorno** recante “*Fondo di Solidarietà Comunale per l’anno 2026*”. Chiede ad ANCI ed UPI di esporre la propria posizione.

Il **Sindaco CANELLI** dà la parola al Sottosegretario di Stato per il Ministero dell’economia e delle finanze.

Il **Sottosegretario SAVINO** conferma e garantisce, da parte del Governo, che la norma che contiene la previsione in merito all’uscita di Roma Capitale dalla componente perequativa del Fondo di solidarietà comunale verrà inserita all’interno del primo provvedimento utile allo scopo. Afferma altresì che, nella seduta odierna, è stato quindi raggiunto importante traguardo, che porta una maggiore autonomia a Roma Capitale e consente altresì di ripartire maggiori risorse ai Comuni, nell’ambito del FSC. Conferma pertanto l’impegno assunto da parte del Governo.

Il **Sindaco CANELLI** afferma che il rinvio del punto sul Fondo di solidarietà Comunale nella precedente seduta della Conferenza Stato-città ed Autonomie locali del 23 ottobre 2025, venne richiesto al fine di ottenere il risultato auspicato in merito alla revisione della partecipazione di Roma Capitale alla componente perequativa del Fondo di solidarietà comunale per il periodo 2026-2030, onde pervenire ad una migliore distribuzione delle risorse dello stesso fondo, in considerazione delle peculiari caratteristiche di Roma e consentendo di alleggerire il bilancio dei comuni. Coglie pertanto l’occasione per ringraziare l’impegno politico del Governo confermato dalla Sottosegretaria Savino, il Ministro dell’economia e delle Finanze, nonché la Ragioneria generale dello Stato, per la soluzione tecnica che ha portato all’importante risultato.



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

**Il Sottosegretario FERRO** nel ringraziare il Sindaco Canelli ed il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'economia e finanze, rende noto che in seduta, allo stato, c'è quindi un assenso politico sulla questione, ma - dal punto di vista tecnico - occorre modificare ed aggiornare la Nota metodologica e sottoporla nuovamente all' esame della Commissione tecnica per i fabbisogni standard; pertanto occorrerà rinviare il punto e convocare una successiva seduta della Conferenza. Chiede di conoscere la posizione ad ANCI e UPI al riguardo.

**Il Sindaco CANELLI**, a nome dell'ANCI e il **Presidente CARUSO** a nome dell'UPI, condividono quanto espresso dal Sottosegretario.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali,  
- rinvia l'esame del Fondo di Solidarietà Comunale per l'anno 2026.

**Il Sottosegretario FERRO** introduce **il punto n. 2 dell'ordine del giorno** recante “*Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, concernente l'esecuzione della decisione della Commissione europea del 3 marzo 2023 in merito all'aiuto di Stato SA.20829.CR. Recupero dell'aiuto di Stato relativo all' esenzione dall'ICI per gli immobili utilizzati da enti non commerciali per fini specifici - esecuzione del recupero in attuazione dell'articolo 16-bis, comma 5, del decreto-legge 16 settembre 2024, n. 131, convertito dalla legge 14 novembre 2024, n. 166.*” Chiede il parere di ANCI e UPI

**Il Sindaco PELLA** a nome di ANCI esprime parere favorevole e confida nell'impegno assunto, in sede tecnica, dal MEF di confrontarsi con ANCI/IFEL in occasione della definizione dei contenuti del decreto del direttore generale delle finanze del Ministero dell'economia e delle finanze concernente la dichiarazione telematica e le relative istruzioni.

**Il Presidente CARUSO** a nome dell'UPI esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali,  
- esprime parere favorevole ai sensi ai sensi dell'articolo 16-bis, comma 5, del decreto-legge 16 settembre 2024, n.131, convertito dalla legge 14 novembre 2024, n. 166, sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, concernente l'esecuzione della decisione della Commissione europea del 3 marzo 2023 in merito all'aiuto di Stato SA.20829.CR. Recupero dell'aiuto di Stato relativo all' esenzione dall'ICI per gli immobili utilizzati da enti non commerciali per fini specifici - esecuzione del recupero in attuazione dell'articolo 16-bis, comma 5, del decreto-legge 16 settembre 2024, n. 131, convertito dalla legge 14 novembre 2024, n. 166.



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il Sottosegretario FERRO introduce il punto n. 3 dell'ordine del giorno recante "Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante la nota metodologica relativa alla determinazione dei fabbisogni standard per le Province e le Città metropolitane delle Regioni a statuto ordinario per il 2025 relativamente alle funzioni fondamentali di territorio, ambiente, istruzione, trasporti, polizia provinciale, funzioni generali, stazione unica appaltante/centrale unica degli acquisti e controllo dei fenomeni discriminatori, nonché relativamente alle funzioni fondamentali per le sole Città metropolitane e Province montane delle Regioni a statuto ordinario". Chiede il parere di ANCI e UPI.

Il Presidente CARUSO a nome dell'UPI esprime parere favorevole.

Il Sindaco PELLA a nome di ANCI esprime parere favorevole

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali,

– esprime parere favorevole ai sensi dell'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo 26 novembre 2010, n. 216 sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante la nota metodologica relativa alla determinazione dei fabbisogni standard per le Province e le Città metropolitane delle Regioni a statuto ordinario per il 2025 relativamente alle funzioni fondamentali di territorio, ambiente, istruzione, trasporti, polizia provinciale, funzioni generali, stazione unica appaltante/centrale unica degli acquisti e controllo dei fenomeni discriminatori, nonché relativamente alle funzioni fondamentali per le sole Città metropolitane e Province montane delle Regioni a statuto ordinario”

Il Sottosegretario FERRO introduce il punto n. 4 dell'ordine del giorno recante "Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto, per l'anno 2024, del fondo previsto dall'articolo 1, comma 82, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, per il ristoro ai comuni delle minori entrate derivanti dall'esenzione dal versamento dell'imposta municipale propria (IMU) per gli immobili occupati abusivamente". Chiede intesa di ANCI ed UPI.

Il Sindaco PELLA a nome di ANCI esprime parere favorevole all' intesa e rinnova, a fronte dell'esiguità dell'importo accertato a titolo di rimborso pari ad euro 2,9 milioni, rispetto all'ammontare annuo stanziato pari ad euro 62 milioni, la raccomandazione- già espressa in occasione del riparto 2023- di attivare un confronto tecnico per definire le modalità di determinazione del fenomeno oggetto dell'agevolazione affinché facilitino l'attribuzione del beneficio; condividere un ampliamento dell' esenzione ai casi di immobili non utilizzabili né disponibili, pur in presenza di una convalida di sfratto per morosità ed infine per individuare la



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

modalità e i criteri alternativi di assegnazione ai comuni delle somme residue eventualmente inutilizzate;

**Il Sottosegretario FERRO** chiede di mettere a verbale quanto dichiarato dall'ANCI.

**Il Presidente CARUSO** a nome dell'UPI, esprime parere favorevole all'intesa

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali,

- sancisce intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 82, della legge 29 dicembre 2022, n. 197 sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, recante riparto, per l'anno 2024, del fondo previsto dall'articolo 1, comma 82, della legge 29 dicembre 2022, n. 197, per il ristoro ai comuni delle minori entrate derivanti dall'esenzione dal versamento dell'imposta municipale propria (IMU) per gli immobili occupati abusivamente”.

**Il Sottosegretario FERRO** introduce il punto n. 5 dell'ordine del giorno recante “*Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta della Commissione tecnica per i fabbisogni standard, recante riparto, per il triennio 2026-2028, dei fondi di cui all'articolo 1, commi 783 e 784, della legge 30 dicembre 2020, n. 178 e all'articolo 1, comma 773, della legge 30 dicembre 2024, n. 207, nonché del concorso alla finanza pubblica da parte delle province e delle città metropolitane delle regioni a statuto ordinario, di cui all'articolo 1, comma 418, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 e all'articolo 1, comma 150-bis, della legge 7 aprile 2014, n. 56*”. Chiede intesa di ANCI ed UPI.

**Il Sindaco PELLA** a nome di ANCI, nell'esprimere parere favorevole all'intesa, chiede attenzione al Governo – in particolare al Sottosegretario di Stato all'economia e finanze – sull'evoluzione degli emendamenti presentati, al riguardo, al disegno di legge di bilancio n. 1689 (proposte di modifica dal n. 122.0.143 al n. 122.0.146), al fine di normalizzare l'imputazione in bilancio delle entrate e delle spese degli enti interessati, connesse al contributo alla finanza pubblica.

Rende noto altresì che in merito alle Città metropolitane è già in corso un accordo di massima, che conferma una proficua collaborazione con il Governo e coglie l'occasione per ringraziare i rappresentanti del Ministero, la Ragioneria e l'ANCI.

**Il Sottosegretario FERRO** manifesta piena condivisione di quanto affermato dall'ANCI e chiede intesa all'UPI.

**Il Presidente CARUSO**, a nome di UPI, sancisce intesa, evidenziando tuttavia la necessità di ridurre, con la previsione di ulteriori risorse, l'importante squilibrio complessivo per il comparto



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

delle province, dovuto ai tagli di risorse subiti nel passato ed evidenziando che molti enti si trovano nella situazione di dover assumere determinazioni senza adeguato sostegno finanziario ed alcuni di essi si trovano in stato di predisposto. Chiede pertanto l'attenzione del Governo in uno spirito di collaborazione e disponibilità.

**Il Sottosegretario SAVINO** rappresenta che la Ragioneria procederà a bollinare il decreto una volta approvata una specifica disposizione da inserire nel primo “veicolo normativo” utile, entro il 31 dicembre del 2025, di analogo tenore a quanto previsto dal comma 4 dell'articolo 1 dello schema di decreto. Conferma l'attenzione del Governo nei confronti di UPI.

**Il Presidente CARUSO**, nel confermare uno spirito di assoluta collaborazione, evidenzia la necessità di avere dei segnali in senso positivo sul recupero dello squilibrio che sussiste ormai da tempo e non è più procrastinabile;

**Il Sottosegretario FERRO** nel manifestare condivisione con quanto affermato da UPI, in merito alle difficoltà in cui versa il comparto delle Province, rappresenta altresì che lo scorso anno è stato disposto un fondo di 10 milioni di euro per le province maggiormente in difficoltà e comunica che al riguardo è stato anche proposto un emendamento al disegno di legge di bilancio 2026. Auspica che al riguardo si possano aprire possibilità risolutive.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali,

-Sancisce intesa, ai sensi dell'articolo 1, comma 785, della legge 30 dicembre 2020, n. 178 e dell'articolo 1, comma 774, della legge 30 dicembre 2024, n. 207, sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, su proposta della Commissione tecnica per i fabbisogni standard, recante riparto, per il triennio 2026-2028, dei fondi di cui all'articolo 1, commi 783 e 784, della legge 30 dicembre 2020, n. 178 e all'articolo 1, comma 773, della legge 30 dicembre 2024, n. 207, nonché del concorso alla finanza pubblica da parte delle province e delle città metropolitane delle regioni a statuto ordinario, di cui all'articolo 1, comma 418, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 e all'articolo 1, comma 150-bis, della legge 7 aprile 2014, n. 56”.

**Il Sottosegretario FERRO** introduce il punto n. 6 dell'ordine del giorno recante “*Schema di decreto del Ministro dell'interno e del Ministro dell'economia e delle finanze, recante anticipazione ai comuni del rimborso dei minori gettiti, riferiti alla seconda rata 2025, dell'IMU derivante dall'esenzione per i fabbricati ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016*”. Chiede parere ad ANCI e UPI.



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

**Il Sindaco Pella** esprime parere favorevole e chiede al Ministero dell'interno – qualora possibile – di anticipare la pubblicazione dei dati, in attesa della formalizzazione del provvedimento, al fine di agevolare i Comuni nella chiusura dei Bilanci

**Il Sottosegretario FERRO** conferma la disponibilità da parte del Ministero dell' interno.

**Il Presidente Caruso** a nome di UPI esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali,

-esprime parere favorevole ai sensi dell'articolo 48, comma 16, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 663, della legge 30 dicembre 2014, n. 207. sullo schema di decreto del Ministro dell'interno e del Ministro dell'economia e delle finanze, recante anticipazione ai comuni del rimborso dei minori gettiti, riferiti alla seconda rata 2025, dell'IMU derivante dall'esenzione per i fabbricati ubicati nelle zone colpite dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”.

Il Sottosegretario FERRO, non essendovi ulteriori interventi, alle ore 11,26 dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario  
Anna Lucia Esposito

Il Sottosegretario di Stato  
al Ministero dell'interno  
Wanda Ferro